

AVIZ

referitor propunerea legislativă privind sprijinirea achiziționării sau construcției de locuințe de către cadrele Ministerului Internelor și Reformei Administrative și Ministerului Apărării care au doi sau mai mulți copii minori

Analizând propunerea legislativă privind sprijinirea achiziționării sau construcției de locuințe de către cadrele Ministerului Internelor și Reformei Administrative și Ministerului Apărării care au doi sau mai mulți copii minori, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B248 din 16.05.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are, ca obiect de reglementare sprijinirea achiziționării sau construirii de locuințe de către cadrele Ministerului Internelor și Reformei Administrative și Ministerului Apărării care au doi sau mai mulți copii minori.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are impact asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

3. La adoptarea propunerii legislative, urmează a fi avute în vedere dispozițiile **art.42 din Legea nr.346/2006** privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării, precum și ale **art.17 alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2007** privind organizarea și funcționarea Ministerului Internelor și Reformei Administrative,

potrivit cărora cele două ministere pot desfășura programe pentru construirea de locuințe proprietate personală, din fondurile beneficiarilor, pe terenurile disponibile, proprietate publică a statului, aflate în administrarea ministerelor respective.

4. La **art.1**, pentru unitate terminologică și corectitudinea reglementării, este necesar să se precizeze categoriile de personal care urmează să beneficieze de prevederile legii, astfel cum acestea sunt reglementate în actele normative de organizare și funcționare a celor două ministere precum și în alte reglementări specifice, respectiv: Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Internelor și Reformei Administrative, Legea nr.346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării, cu modificările ulterioare; Legea nr.80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr.562/2004 privind autorizarea instituțiilor publice din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională de a vinde personalului propriu unele locuințe de serviciu pe care acestea le au în administrare.

5. La **art.2**, pentru corelare cu prevederile art.6 și 7 din care rezultă că sprijinul financiar din partea statului român se acordă pentru achiziționarea sau construirea unei singure locuințe, sugerăm reformularea textului, astfel:

„**Art.2.** - Sprijinul financiar **din partea statului român** se acordă pentru achiziționarea sau **construirea unei** locuințe pentru familie.”

6. La **art.3**, pentru respectarea terminologiei specifice folosite de Legea locuinței nr.114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care constituie sediul materiei în domeniu, sugerăm reformularea textului astfel:

„**Art.3.** - **Suprafața construită** nu poate depăși 300 m².”

Totodată, în vederea stabilirii rezonabile a întinderii suprafeței construite, sugerăm și reanalizarea expresiei „300 m².”, aceasta prin raportare la prevederile art.2 lit.b) al aceleiași legi, care reglementează cerințele minimale pentru o locuință convenabilă, și care prevăd ca pentru o familie compusă din 8 persoane, suprafața construită (cuprinzând 5 camere), să fie de 171 m².

7. La **art.4**, pentru corelare cu prevederile din titlu, precum și pentru a asigura normei claritatea necesară, propunem următoarea reformulare:

„Art.4. - Locuința se **achiziționează sau se construiește** în localitatea în care beneficiarul **își desfășoară** activitatea”.

8. La **art.5**, pentru claritatea exprimării, sugerăm înlocuirea termenului „vândută” prin „înstrăinată” și a sintagmei „achiziționării unui alt spațiu locativ”, cu sintagma „achiziționării **unei alte locuințe**”.

9. La **art.6**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem o îmbunătățire pe plan redacțional, prin reformularea textului astfel:

„Art.6. - Locuința achiziționată sau construită de către beneficiar cu sprijinul **financiar al** statului român nu poate fi înstrăinată decât **cu respectarea prevederilor art.5.**”

Totodată, sugerăm ca în finalul textului să se adauge și expresia „sau prin moștenire legală”.

10. La **art.7**, potrivit cerinței exprimate la **pct.8 supra**, propunem reformularea textului astfel:

„Art.7. - Beneficiarul are dreptul de a primi sprijin **financiar** din partea statului **român** pentru achiziționarea sau **construirea** unei singure locuințe, **potrivit art.3.**”

11. La **art.8**, partea introductivă, pentru fluența redactării, propunem formularea astfel:

„Art.8. - Pentru a primi sprijin **financiar** din partea statului român, **beneficiarul** trebuie să îndeplinească următoarele condiții:”

La **lit.b)**, pentru evitarea repetării, sugerăm eliminarea din debutul acesteia a expresiei „beneficiarul trebuie”, ca fiind de prisos.

Totodată, având în vedere cerința exprimată în titlul proiectului, sugerăm înlocuirea sintagmei „are în îngrijire copii minori”, cu sintagma „are în îngrijire **doi sau mai mulți** copii minori”.

La **lit.c)**, potrivit observației de la **pct.8 supra**, sugerăm înlocuirea sintagmei „cu destinație spațiu locativ”, cu sintagma „cu destinație **de locuință**”.

12. La **art.9**, pentru corelare cu prevederile art.7, sugerăm înlocuirea sintagmei „construcția de locuințe”, cu sintagma „**construirea unei** locuințe”, iar pentru corectitudinea exprimării, astfel cum s-a precizat și în titlu, propunem înlocuirea sintagmei „inspectoratelor teritoriale de poliție și M.Ap.N. în care solicită acordarea finanțării”, cu sintagma „instituțiilor și structurilor aflate în subordinea Ministerului Internelor și Reformei Administrative, **respectiv, Ministerului Apărării prin** care solicită acordarea finanțării”.

13. La **art.10**, pentru un spor de rigoare normativă, precum și pentru corelare cu prevederile art.8 lit.c), sugerăm înlocuirea sintagmei „declarația pe proprie răspundere că nu deține spații de locuit în condițiile prevăzute la art.8, lit.c”, cu sintagma „declarația **beneficiarului** pe proprie răspundere că nu deține **spații cu destinație de locuință sau teren potrivit** art.8 lit.c)”.

14. La **art.11**, pentru corelare cu celelalte prevederi ale propunerii legislative, sugerăm înlocuirea sintagmei „Sprijinul acordat de către statul român”, cu sintagma „Sprijinul **financiar din partea** statului român”.

Totodată, având în vedere prevederile Legii nr.348/2004 privind denominarea monedei naționale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, începând cu 1 ianuarie 2006 s-a aplicat leul nou, mențiunea „RON” trebuie înlocuită cu termenul „lei”.

15. La **art.12**, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm înlocuirea termenului „Sumele”, cu sintagma „Sumele **de bani**”. (Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru **art.14**).

Totodată, în acord cu prevederile art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2007 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale, denumirea „Ministerul Finanțelor” trebuie să fie înlocuită cu denumirea „Ministerul **Economiei și Finanțelor**”.

16. La **art.13**, pentru un plus de rigoare normativă, sugerăm înlocuirea expresiei „sau autorizației de luare în folosință” cu alta care să exprime mai clar intenția inițiatorului, „luarea în folosință” nefăcându-se pe bază de „autorizație”, așa cum se prevede.

17. La **art.14** și **15**, având în vedere că ambele vizează obligații ale beneficiarului sprijinului financiar acordat din partea statului român, sugerăm comasarea acestora într-un singur articol, art.14 al proiectului, compus din **alin.(1)**, reprezentând **art.14** inițial, și **alin.(2)** reprezentând art.15 inițial.

La **alin.(1)**, astfel cum a fost propus mai sus pentru marcarea, pentru rigoarea exprimării, sugerăm înlocuirea sintagmei „În cazul în care spațiul locativ nu este achiziționat”, cu sintagma „**În situația** în care **locuința** nu este **achiziționată**”.



La **alin.(2)**, pentru uniformitate în redactare cu alin.(1) sugerăm înlocuirea sintagmei „În cazul în care construcția locuinței”, cu sintagma „**În situația** în care **construirea** locuinței”, precum și a sintagmei „primirea sprijinului financiar”, cu sintagma „**acordarea** sprijinului financiar”.

Totodată, la **alin.(1) și (2)**, pentru claritatea exprimării, sugerăm înlocuirea sintagmei „prevederilor legale în vigoare”, cu precizarea explicită a dispozițiilor legale avute în vedere de către inițiatori.

Ca urmare a propunerii de mai sus, dispoziția marcată ca art.15 trebuie eliminată.

18. La **art.16**, pentru fluența exprimării, expresia „de la publicarea” trebuie înlocuită cu expresia „de la **data publicării**”.

19. Având în vedere complexitatea operațiunilor privind acordarea sprijinului financiar, sugerăm ca în finalul propunerii legislative să fie introdus un articol în care să se prevadă elaborarea de către ministerele în cauză a unor norme de aplicare a legii, cum de fapt s-a procedat și în alte cazuri similare, dintre care menționăm Legea nr.15/2003 privind sprijinul acordat tinerilor pentru construirea unei locuințe proprietate personală, la care au fost elaborate Norme metodologice de aplicare aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.896/2003, sau Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2001 privind asigurarea unor fonduri pentru finanțarea construirii de locuințe pentru tineret și săli de sport, la care au fost elaborate Precizări aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.699/2005.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.

73/15.06.2007